

UCHWAŁA Nr XXXVI/279/17
Rady Miejskiej w Dobrej
z dnia 10 listopada 2017 r.

w sprawie odmowy wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym

Na podstawie art. 25 ust. 2 zdanie 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2017 r., poz. 1875),

Rada Miejska w Dobrej uchwala, co następuje:

§ 1

Odmawia się wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Radnym Rady Miejskiej w Dobrej Panem Zbigniewem Szwankowskim zatrudnionym w Przedsiębiorstwie Remontowym PAK SERWIS Sp. z o.o. ul. Przemysłowa 158, 62-510 Konin.

§ 2

Uzasadnienie stanowiska Rady Miejskiej w Dobrej stanowi załącznik do uchwały.

§ 3

Zobowiązuję się Przewodniczącego Rady Miejskiej w Dobrej do przekazania niniejszej uchwały Pracodawcy – Przedsiębiorstwo Remontowe PAK SERWIS Sp. z o.o. ul. Przemysłowa 158, 62-510 Konin oraz Radnemu Rady Miejskiej w Dobrej – Panu Zbigniewowi Szwankowskiemu.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Dobrej.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Dobrej
Gwizdalski
Sebastian Gwizdalski

Uzasadnienie

Zgodnie z postanowieniami art. 25 ust. 2 ustawy z dnia 08 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. 2017.poz. 1875 t. j.) rozwiązanie z Radnym stosunku pracy wymaga uprzedniej zgody Rady Gminy, której jest członkiem. Rada Gminy odmówi zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. Zgodnie ze stanowiskiem ugruntowanym w doktrynie i w judykaturze wynikający z tego przepisu zakaz rozwiązania stosunku pracy z Radnym bez uprzedniej zgody Rady Gminy, której członkiem jest pracownik obejmuje również zakaz wypowiedzenia warunków pracy i płacy pracownikowi będącemu Radnym bez zgody właściwej Rady.

W dniu 28 września 2017 roku do Rady Miejskiej w Dobrej wpłynął wniosek z Przedsiębiorstwa Remontowego PAK SERWIS Sp. z o.o. ul. Przemysłowa 158, 62-510 Konin o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Pracownikiem - Radnym Rady Miejskiej w Dobrej Zbigniewem Szwankowskim. W piśmie, o którym mowa wyżej, Pracodawca wskazał, iż powodem rozwiązania umowy o pracę nie są zdarzenia związane z wykonywaniem przez Radnego mandatu, lecz planowane zmiany organizacyjne w zakładzie pracy, w którym zatrudniony jest Radny.

Jak wskazał Pracodawca, planowane zmiany organizacyjne polegają na likwidacji Oddziału Serwisu Elektrycznego Pątnów, natomiast miejsce wykonywania pracy jest na terenie Elektrowni Adamów i w konsekwencji redukcja zatrudnienia. Podejmując decyzję o redukcji zatrudnienia pracodawca kierował się zakresem obowiązków i odpowiedzialności, stażem pracy, doświadczeniem zawodowym, znajomością specyfiki pracy danego stanowiska, przydatnością na zajmowanym stanowisku, sposobem wykonania obowiązków pracowniczych oraz wysokością wynagrodzenia.

Decyzję o likwidacji oddziału i redukcji zatrudnienia podjęto w związku z planowanym na dzień 31.12.2017 r. zaprzestaniem przez Zespół Elektrowni Pątnów – Adamów- Konin S.A. produkcji energii elektrycznej i ciepłej w elektrowni Adamów.

W związku z powyższym Spółka zaprzestanie w Elektrowni Adamów świadczyć usługi w ramach umowy serwisu - remontowej oraz umowy outsourcingu o świadczenie usług utrzymania ruchu, co skutkować będzie niecelowością utrzymania funkcjonujących na terenie Elektrowni Adamów komórek organizacyjnych tj. Oddziału Serwisu El. Adamów i Pionu Elektrycznego i Automatyki na terenie Elektrowni Adamów.

Rozwiązanie umowy o pracę ma nastąpić na podstawie art. 10 ustawy z dnia 13 marca 2003 r. (Dz.U.2016.1474 t.j. z dnia 2016.09.15) o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników.

Spółka nie widzi możliwości zatrudnienia pracownika w innych komórkach organizacyjnych, ponieważ liczba zatrudnionych w nich osób jest adekwatna do zakresu realizowanych przez nie zadań.

Mają za sobą pociągać likwidację stanowiska pracy zajmowanego przez Radnego Rady Miejskiej w Dobrej Zbigniewa Szwankowskiego, a Pracodawca w chwili obecnej nie jest w stanie zapewnić Radnemu innej pracy odpowiadającej jemu kwalifikacjom.

W dniu 10 listopada br. na Sesji nadzwyczajnej Rady Miejskiej w Dobrej radny Zbigniew Szwankowski ustnie wyjaśnił, że argumenty przytoczone przez pracodawcę są nieprawdziwe i niedostatecznie uzasadnione co do jego osoby. Wyraził ocenę, że brak propozycji zatrudnienia w innych

komórkach organizacyjnych, było spowodowane pełnieniem funkcji radnego, a w związku z tym jego mniejszą dyspozycyjnością.

Zgodnie z tezą wyroku z dnia 18 września 2008 roku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, sygn. akt II OSK 952/08: „Treść przepisu art. 25 ust.2 ustawy o samorządzie gminnym (dalej u.s.g.) wskazuje, że wyrażenie zgody na rozwiązanie z Radnym stosunku pracy lub odmowa jest pozostawione uznaniu Rady Gminy, z tym że w sytuacji, gdy dojdzie ona do przekonania, że podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez Radnego mandatu, Rada Gminy zobowiązana jest odmówić wyrażenia zgody. Przepisu nie można interpretować w taki sposób, że Rada Gminy musi wyrazić zgodę na rozwiązanie stosunku pracy z Radnym jeżeli Pracodawca nie stawia mu zarzutów związanych z wykonywaniem mandatu Radnego”. Oznacza to, że jeśli nawet Rada podzieli stanowisko Pracodawcy, iż podstawą rozwiązania stosunku pracy nie są zdarzenia związane z wykonywaniem mandatu, nie jest zobligowana do wyrażenia zgody na taką zmianę. Jak bowiem słusznie wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 27 lutego 2008 roku, sygn. akt III SA/Kr 992/07: „Przyjęcie stanowiska, że w każdym przypadku, gdy podstawą rozwiązania stosunku pracy z Radnym byłyby zdarzenia niezwiązane z wykonywaniem przez Radnego mandatu, Rada musiałaby wyrazić zgodę (uwzględnić wniosek Pracodawcy Radnego), prowadziłoby do znacznego ograniczenia ochrony Radnego i mogłoby mieć istotny negatywny wpływ na jego pracę w Radzie Gminy, gdyż z obawy przed utratą pracy Radny mógłby zaniedbywać swoje obowiązki. Gdyby ustawodawca chciał narzucić Radzie dodatkowe ograniczenia w udzielaniu zgody, to wyraźnie zazaczyłby to w treści u.s.g. Skoro takiego ograniczenia nie ma, to nie można go domniemywać, gdyż swoboda Rady w odmawianiu zgody jest korzystna dla Radnego, a domniemywanie ograniczeń byłoby domniemywaniem mniejszej ochrony Radnego”. Dopełnienie takiego kierunku, prezentowanego przez judykaturę, stanowi wyrok z dnia 10 września 2008 roku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, sygn. Akt III SA/Łd 291/08, którego teza brzmi: „Podstawową wartością przewidzianą w art. 25 ust. 2 usg. jest trwałość stosunku pracy Radnego. Powołany przepis ma na celu umożliwienie Radnym skuteczne i bezpieczne sprawowanie ich funkcji ograniczając swobodę Pracodawców w rozwiązywaniu stosunków pracy łączących ich z Radnymi.”.

W cenie Rady Miejskiej, rozwiązanie umowy o pracę ze Zbigniewem Szwankowskim z pewnością istotnie utrudni radnemu znalezienie nowego miejsca zatrudnienia. Oczywiście jest bowiem, że pełnienie funkcji publicznej wykonanie mandatu radnego, wiąże się z koniecznością realizacji szeregu obowiązków oraz dużym zaangażowaniem czasowym. Z punktu widzenia pracodawcy spoczywają na osobie pełniącej funkcję radnego obowiązki oraz przysługujące mu uprawnienia, wyrażone choćby w artyku 25 ust.3 ustawy o samorządzie gmin, stanowią duże utrudnienie w świadczeniu pracy i czynią takiego pracownika mniej dyspozycyjnym. W efekcie powyższego pełnienie takiej funkcji publicznej może realnie utrudnić osobie poszukującej pracę znalezienie zatrudnienia.

Mając na uwadze powyższe stanowisko prezentowane w doktrynie i judykaturze oraz fakt, iż Pracodawca w uzasadnieniu wniosku skierowanego do Rady Miejskiej w Dobrej nie wykazał na jakiegokolwiek uchybienia za strony Radnego w wykonywaniu obowiązków pracowniczych, Rada Miejska w Dobrej odmawia wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Radnym Zbigniewem Szwankowskim przez Pracodawcę – Przedsiębiorstwo Remontowe PAK SERWIS Sp. z o.o. z siedzibą w Koninie.



PRZEWODNICZĄCY
Rady Miejskiej w Dobrej
Gwizdałski
Sebastian Gwizdałski