

Uchwała Nr SO-0952/ 52 /6/Ko/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 9 grudnia 2016 roku
w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobra
na 2017 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Józef Goździkiewicz

Członkowie: Renata Konowałek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobra na 2017 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Burmistrz w dniu 16 listopada 2015 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2016 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu i uzasadnienia dołączonego do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXVI/255/10 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 30 sierpnia 2010 r w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Dobra oraz szczegółowości dochodów i wydatków budżetu.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 26.993.687 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 24.849.365,51 zł,
- wydatki w wysokości 29.257.195 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 21.898.565,51 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.950.800 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

Deficyt budżetu w wysokości 2.263.508 zł planuje się sfinansować wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 w kwocie 2.166.352,26 zł oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 97.155,74 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny za wyjątkami wymienionymi w pkt III uchwały.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W postanowieniu § 4 określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 2.574.618 zł, a winno być 2.577.618 zł;
2. W § 5 projektu uchwały budżetowej zamieszczono postanowienie o treści „*Określa się limit zobowiązań z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych w kwocie 1.500.000 zł*”, a postanowienie to winno brzmieć: „*Określa się limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów (...)*”, bowiem limit dotyczy zdarzeń przyszłych;
3. W § 17 zawarto postanowienie w brzmieniu „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”, którego treść jest właściwa tylko w sytuacji, gdy budżet będzie uchwalany w styczniu 2017 roku. W przypadku, gdy budżet na 2017 rok będzie uchwalany w 2016 roku należy w uchwale budżetowej zamieścić postanowienie o jej wejściu w życie, np. o treści „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego”;

4. Z załącznika Nr 4 /Plan wydatków inwestycyjnych na 2017 rok/ oraz z uzasadnienia wynika, że w dz. 90013 /Schroniska dla zwierząt/ § 6220 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych innych jednostek sektora finansów publicznych” zaplanowano wydatki w kwocie 79.418 zł dla Międzygminnego Związku Wodociągów i Kanalizacji w Koninie na zadanie pn. „Budowa schroniska dla bezdomnych zwierząt w m. Izabelin gm. Krzymów”, podczas gdy wydatek ten winno klasyfikować się w §6650 „Wpłaty gmin i powiatów na rzecz innych jednostek samorządu terytorialnego oraz związków gmin lub związków powiatów na dofinansowanie zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych”;
5. W załączniku Nr 8 wykazano dochody z wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4 – 6 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz wydatki nimi finansowane w kwocie 6.000 zł, podczas gdy z załącznika Nr 1 /Dochody budżetu na 2017 rok/ wynika, że w rozdz. 90019 /Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska/ §0690 „Wpływy z różnych opłat” zaplanowano wpływy z Urzędu Marszałkowskiego w wysokości 12.000 zł;
6. Z załącznika Nr 9 /Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki nimi finansowane z zakresu realizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w 2017 roku/ wynika, że zaplanowane w rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/ wpływy w wysokości 591.612 zł nie pokrywają w całości zaplanowanych w wysokości 697.980 zł wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;
7. W uzasadnieniu dot. rozdz. 92120 /Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami/ poinformowano, że w §6258 „Dotacje celowe w ramach programów finansowych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego” zaplanowano dochody w kwocie 999.997,97 zł, a winno być 968.632,97 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Józef Goździkiewicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.