

Uchwała Nr 24/1438/2021

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 13 października 2021 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr XXXVIII/247/21 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 23 września 2021 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe oraz terminie i trybie uiszczania opłaty, z powodu naruszenia przepisów wskazanych w uzasadnieniu do uchwały.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tutejszej Izbie w dniu 23 września 2021 r., Rada Miejska w Dobrej, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 6j ust. 3b, art. 6l ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustaliła ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowania odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz termin i tryb uiszczania opłaty.

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego, w związku z art. 91 ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu zawiadomiła Przedstawicieli Gminy o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały, wyznaczając termin jej rozpatrzenia na dzień 13 października 2021 r.

Rozpatrując sprawę uchwały na posiedzeniu w ww. dniu Kolegium Izby po zapoznaniu się z jej treścią ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska zawarła postanowienie w brzmieniu: "Na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok, w wysokości 191,00 zł, gdzie odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny". W postanowieniu § 4 Rada postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

Kolegium Izby wskazuje, że w dniu 23 września 2021 r. weszła w życie ustawa z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 1648), gdzie m.in. art. 1 ust. 13 lit. f ustawodawca dokonał zmiany brzmienia art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.). Z nowego brzmienia art. 6j ust. 3b wynika, że „w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej , na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10 % przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe”. Zgodnie z ustawą cytowany wyżej przepis art. 6j ust. 3b wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. Mając na uwadze to, że Rada Miejska określiła termin obowiązywania badanej uchwały od dnia 1 stycznia 2022 r., a więc już w czasie obowiązywania nowych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uchwała winna zawierać regulacje wynikające ze znowelizowanego art. 6j ust. 3b ustawy.

Kolegium Izby wskazuje, że w regulacji, która będzie obowiązywać od 1 stycznia 2022 r., opłatę ryczałtową ustala się od domku letniskowego na nieruchomości, albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, a nie jak w obowiązującym stanie prawnym - od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Zatem stwierdzenie nieważności uchwały z uwagi na nieprawidłowe określenie przedmiotu opodatkowania jest zasadne.

Kolegium Izby zapoznało się również z uchwałą Nr XXXIX/255/21 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 11 października 2021 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXVIII/247/21 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 23 września 2021 r. w sprawie ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej

nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe oraz terminie i trybie uiszczania opłaty, którą nadano nowe brzmienie § 1 uchwały pierwotnej, o treści: "Na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok, w wysokości 191,00 zł".

Ponieważ uchwałą zmieniającą nie wyeliminowano nieprawidłowości w uchwale Nr XXXVIII/247/21, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Przewodnicząca Kolegium
Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Poznaniu

/-/ Grażyna Wróblewska

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.