

Uchwała Nr SO-0952/56/6/Ko/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 11 grudnia 2019 roku
w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobra
na 2020 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2019 ze zm. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 marca 2019 roku, w osobach:

Przewodniczący: Józef Goździkiewicz

Członkowie: Renata Konowalek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobra na 2020 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Burmistrz w dniu 15 listopada 2019 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2020 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu i uzasadnienia dołączonego do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXVI/255/10 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Dobra oraz szczegółowości dochodów i wydatków budżetu.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 30.391.531,31 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 28.953.612,37 zł,
- wydatki w wysokości 29.475.494,31 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 27.894.665,19 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.058.947,18 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

Nadwyżkę budżetu w wysokości 916.037,00 zł planuje się przeznaczyć na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2019 r. poz. 1398 ze zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W załączniku nr 3 „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej na 2020 rok” wykazano dochody jednostek samorządu terytorialnego związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej, jednakże w postanowieniach projektu uchwały budżetowej nie zmieszczono stosownego postanowienia.
2. W załączniku nr 4 „Plan wydatków inwestycyjnych na 2020 rok” wykazano w rozdz. 01010 §6058 i §6059 zadanie „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w miejscowościach Chrapaczew, Gmina Dobra”, natomiast w zestawieniu zadań majątkowych na str.51 uzasadnienia zapisano „Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w miejscowości Skęczniew – Kościanki Gmina Dobra”.
3. W załączniku nr 10 „Plan finansowy funduszu sołeckiego na 2020 rok” zaplanowano w rozdz. 75412 §4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/ dla sołectw Józefów, Piekary, Strachocice, Strachocice Kolonia, Wola Piekarska wydatki na zadanie „Wydatki na bieżące funkcjonowanie w ramach ochrony przeciwpożarowej jednostki OSP”. Ponadto w sołectwie Rzymisko zaplanowano zadanie „Zakup urządzeń na plac zabaw w Rzymsku” w rozdz. 90004 /Utrzymanie zieleni w miastach i gminach/ §4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/, przy czym w dziale 900 mogą być

sklasyfikowane wydatki na funkcjonowanie placów zabaw tylko w przypadku gdy place zabaw zlokalizowane są na terenach parków lub innych miejsc publicznych i ujmowane są w rozdz. 90095 /Pozostała działalność/; natomiast jeżeli place zabaw są częścią infrastruktury oświatowej to wydatki na ten cel winny zostać ujęte w dziale 801 /Oświata i wychowanie/, w przypadku zlokalizowania placów zabaw w ramach kompleksu obiektów sportowych wydatki należy klasyfikować w dziale 926 /Kultura fizyczna/ rozdz. 92601 /Obiekty sportowe/, a gdy place zabaw funkcjonują przy świetlicach to wydatki winny być sklasyfikowane dziale 921 /Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego/ rozdz. 92109 /Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby/;

4. w załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej, obejmującym dochody budżetu, nie zaplanowano dochodów w §0640 /Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień/ w rozdz. 75615 i rozdz. 75616 mimo, iż w sprawozdaniu Rb-27S sporządzonym na koniec III kwartału 2019 roku wykazano zaległości w opłacaniu należności budżetowych w wyżej wymienionych rozdziałach.
5. w uzasadnieniu dotyczącym wydatków w rozdz. 85505 /Tworzenie i funkcjonowanie żłobków/ na stronie 47 poinformowano o planowanych wydatkach z tytułu zakupu żywienia i zapisano, iż „placówka zapewni dzieciom wyżywienie w formie posiłków przygotowywanych w kuchni”, natomiast w załączniku nr 2 „Wydatki budżetu” nie zaplanowano w danym rozdziale wydatków w §4220 /Zakup środków żywności/.
6. na stronie 48 uzasadnienia poinformowano o wydatkach w rozdz. 90095 /Pozostała działalność/ z tytułu zakupu karmy i usług weterynaryjnych, jednakże przedmiotowe wydatki winny być sklasyfikowane w rozdz. 90013 /Schroniska dla zwierząt/, gdyż w rozdz. 90095 mogą być sklasyfikowane jedynie wydatki związane z wylapywaniem bezpańskich psów.
7. w uzasadnieniu do projektu budżetu popełniono nieliczne omyłki pisarskie, m.in.:
 - na str.38 wykazano w rozdz. 80101 /Szkoły podstawowe/ dochody z tytułu odsetek od środków zgromadzonych na rachunku bankowym w kwocie 3090,00 zł, natomiast z załącznika nr 1 „Dochody budżetu gminy na rok 2020” wynika kwota 300 zł,
 - na str. 43 poinformowano o wydatkach w rozdz. 75414 /Ochotnicze straże pożarne/ w wysokości 243.495,78 zł, a według załącznika nr 2 „Wydatki budżetu” winna być kwota 243.295,70 zł,
 - na str. 45 wykazano planowane wydatki w rozdz. 85214 /Zasiłki okresowe, celowe i pomoc w naturze oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe/ w kwocie 311.967,00 zł, natomiast z załącznika nr 2 wynika kwota 203.716,00 zł,

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



*Przewodniczący
Składu Orzekającego*

Józef Goździkiewicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.