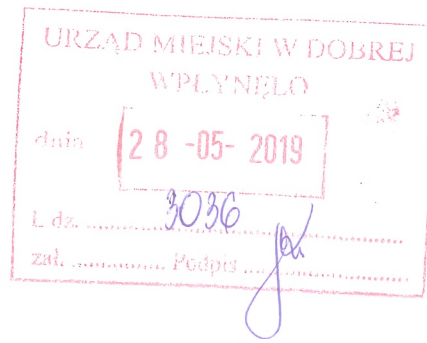


Wielkopolski Urząd Wojewódzki
61-713 Poznań
Poznań
al. Niepodległości 16/18 / -

Poznań, 2019-05-28

KN-I.4131.1.188.2019.10

*Burmistrz
P. E. Zasadzki
Kopis - miasto małuch P. K. Andrzej
H. Andrzej*



Urząd Miejski w Dobrej
62-730 Dobra
Wojska Polskiego 10
Województwo: wielkopolskie
Powiat: turecki
Gmina: Dobra
NIP: 6681224300
REGON: 000528190

PISMO

Korespondencja elektroniczna z systemu EZD

W załączeniu Rozstrzygnięcie nadzorcze stwierdzające nieważność § 2 ust. 2 Załącznika do uchwały Nr VII/71/19 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 18 kwietnia 2019 r. w sprawie przyjęcia gminnego programu przyznającego uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych pn. „Karta Dużej Rodziny Gminy Dobra”

Korespondencję w tej sprawie proszę kierować do mnie za pomocą środków komunikacji elektronicznej zgodnie z art. 39' ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.

Załączniki:

1. RN Dobra Karta Dużej Rodziny.doc
2. RN Dobra Karta Dużej Rodziny.doc.xades

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



Poznań, 28 maja 2019 r.

WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN - I.4131.1.188.2019.10

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

orzekam

nieważność § 2 ust. 2 Załącznika do uchwały Nr VII/71/19 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 18 kwietnia 2019 r. w sprawie przyjęcia gminnego programu przyznającego uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych pn. „Karta Dużej Rodziny Gminy Dobra” - ze względu na istotne naruszenie prawa.

Uzasadnienie

Uchwałę Nr VII/71/19 w sprawie przyjęcia gminnego programu przyznającego uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych pn. „Karta Dużej Rodziny Gminy Dobra” Rada Miejska w Dobrej podjęła na sesji w dniu 18 kwietnia 2019 r., zwaną dalej „uchwałą”. Program „Karta Dużej Rodziny Gminy Dobra” zwany dalej „Programem” stanowi Załącznik do uchwały.

Jako podstawę prawną uchwały powołano: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w związku z art. 27 ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2017 r. poz. 1832 z późn. zm.), zwaną dalej „ustawą”.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Wielkopolskiemu w dniu 29 kwietnia 2019 r.

Dokonując oceny zgodności z prawem przedmiotowej uchwały - organ nadzoru stwierdził, co następuje:

Jak reguluje art. 27 ust. 1 ustawy, „Rada gminy, rada powiatu oraz sejmik województwa mogą uchwalić samorządowy program przyznający uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych.” Zgodnie z art. 27 ust. 2. ustawy, „Rada gminy, rada powiatu oraz sejmik województwa, przyjmując program, o którym mowa w ust. 1, określają w szczególności :

- 1) zakres podmiotowy programu;
- 2) zakres uprawnień przysługujących członkom rodzin wielodzietnych
- 3) zasady realizacji programu.”

Organ nadzoru stwierdza, iż w § 2 ust. 1 załącznika do uchwały z dnia 18 kwietnia 2019 r. Rada Miejska w Dobrej określiła zakres podmiotowy programu poprzez wskazanie, że „Uprawnionymi do korzystania z Programu „Karta Dużej Rodziny Gminy Dobra” zwanego dalej „Programem” są członkowie rodziny wielodzietnej posiadający Kartę Dużej Rodziny, przyznaną na podstawie ustawy z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U.

z 2017 r. poz. 1832 z późn. zm.), zamieszkali na terenie Gminy Dobra.” Natomiast w § 2 ust. 2 załącznika do uchwały określono definicję osoby zamieszkałej na terenie gminy Dobra, tj. osobę posiadającą zameldowanie na pobyt stały lub czasowy powyżej 3 miesięcy lub osobę zamieszkałą na terenie Gminy Dobra odprowadzającą podatek do Urzędu Skarbowego w Turku.

Rada Miejska w Dobrej określiła zatem zakres podmiotowy programu, do czego stosownie do treści art. 27 ust. 2 pkt 1 ustawy została zobowiązana. Jednakże określając zakres podmiotowy Programu rada zdefiniowała w załączniku do uchwały pojęcie osoby zamieszkującej Gminę Dobra i posłużyła się dodatkowo kryterium zameldowania oraz zamieszkiwania i odprowadzania podatku do określonego urzędu skarbowego dla określenia beneficjentów Programu. Wskazać należy, że ustawodawca w treści art. 9 ust. 1 ustawy wskazuje, iż „Kartę przyznaje wójt właściwy ze względu na miejsce zamieszkania członka rodziny wielodzietnej.” Natomiast zgodnie z art. 25 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks Cywilny (Dz. U. z 2018 r. poz. 1025 ze zm.), „Miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu.” Należy zatem stwierdzić, iż wprowadzenie w uchwale dodatkowej definicji osoby zamieszkującej na terenie Gminy Dobra stanowi bezpodstawne wykroczenie poza delegację ustawową określoną w art. 27 ust. 2 pkt 1 ustawy w związku z art. 25 ustawy Kodeks Cywilny.

Organ nadzoru stwierdza, iż Rada Miejska w Dobrej nie była upoważniona do modyfikacji definicji miejsca zamieszkania i określania kryterium zameldowania stałego lub czasowego oraz odprowadzania podatków do określonego urzędu skarbowego jako dodatkowej przesłanki do przyznawania uprawnień wynikających z karty dużej rodziny.

Ponadto organ nadzoru wskazuje, że samorządowy program przyznający uprawnienia członkom rodzin wielodzietnych jest gminnym aktem prawnym skierowanym do mieszkańców gminy, którzy z mocy prawa tworzą wspólnotę samorządową (art. 1 ustawy o samorządzie gminnym). Zatem również w tym przepisie mowa o mieszkańcach gminy, tworzących wspólnotę samorządową, bez odwołania się do kryterium zameldowania czy miejsca opłacania podatków jako wyznaczników kwalifikujących osoby do wspólnoty samorządowej.

Mając na uwadze powyższe, wskazać należy, że § 2 ust. 2 załącznika do uchwały narusza w sposób istotny przytoczone powyższej regulacji prawne, ponieważ bez upoważnienia ustawowego określa zmodyfikowaną definicję osoby zamieszkującej na terenie Gminy Dobra.

Mając powyższe na uwadze uzasadnione jest stwierdzenie nieważności § 2 ust. 2 załącznika do uchwały Nr VII/71/19 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 18 kwietnia 2019 r., jako wydanego z istotnym naruszeniem prawa.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z powodu niezgodności z prawem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego.

Wojewoda Wielkopolski
(-) Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:

Rada Miejska w Dobrej
Burmistrz Dobrej

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP29394268

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD MIEJSKI W DOBREJ

Identyfikator adresata: xuf5vs998e

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: WIELKOPOLSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: cya0y8421b

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2019-05-28T14:53:43.408

Data wytworzenia poświadczenia: 2019-05-28T14:53:43.408

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK42941294

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 42941294

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-7dc38290631c1bfd0e017d76c2388596 :

referencja ID-5da9c4f7ebb06e5a73de32435f27dedb : DokumentElektroniczny_2019_05_28__14_52_52.xml

referencja : #xades-id-b5a61259e10f7dbb16c72172f2239c95