

Uchwała Nr SO-0952/42/6/Ko/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 7 grudnia 2013 roku

**w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobra
na 2014 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 7/2013 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 31 stycznia 2013 roku, ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Józef Goździkiewicz

Członkowie: Renata Konowałek

Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobra na 2014 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

I.

Burmistrz w dniu 15 listopada 2013 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2014 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu i uzasadnienia dołączonego do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXVI/255/10 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 30 sierpnia 2010 r w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Dobra oraz szczegółowości dochodów i wydatków budżetu.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 17.299.462 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 17.298.952 zł,
- wydatki w wysokości 16.939.714 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 15.164.362 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.134.590 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu

art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.).

Nadwyżkę budżetową w wysokości 359.748 zł proponuje się przeznaczyć na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 1166).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny za wyjątkiem wymienionym w pkt III uzasadnienia.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W załączniku Nr 8 do projektu uchwały budżetowej na 2014 rok „Dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki nimi finansowane z zakresu realizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w 2014 roku” w rozdziale 90002 /Gospodarka odpadami/ zaplanowano wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane (§§ 4010,4040,4110,4120,4040,4440), podczas gdy wydatki związane z zatrudnieniem osoby na stanowisku związanym z gospodarką odpadami komunalnymi winny być klasyfikowane w rozdz. 75023 /Urzędy gmin (miast i miast na prawach powiatu)/;
2. W projekcie uchwały budżetowej wystąpiły rozbieżności, m. in.:
 - w podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej podano nieaktualne publikacje przywołanych ustaw, gdyż w przypadku:
 - ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym – jest: „Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.” – winno być: „Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.”,
 - ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych – jest: „Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.” – winno być: „Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.”;
 - w postanowieniach § 12 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Burmistrza do przekazywania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania

jednostki i z których termin płatności przekraczają poza 2014 rok. Skład Orzekający stwierdza, że w/w upoważnienie może być skuteczne pod warunkiem, że Rada określi wysokość sumy, do której Burmistrz może samodzielnie zaciągać zobowiązania.

- w postanowieniach § 15 lit.a tiret 1 zapisano o utworzeniu rezerwy celowej w kwocie 50.000,00 zł z przeznaczeniem na realizację programów przez organizacje pozarządowe . Rezerwę sklasyfikowano w rozdz. 92605 – Zadania w zakresie kultury fizycznej § 4810 – Rezerwy. Skład Orzekający wskazuje, iż brak jest podstaw prawnych do planowania rezerwy na dotacje dla podmiotów realizujących zadania z zakresu sportu. Wydatek należy planować w załączniku Nr 6 pn. Planowane kwoty dotacji udzielonych z budżetu Gminy w roku 2014 w odpowiednich paragrafach dotacyjnych.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

 *Przewodniczący*
Składu Orzekającego
Józef Goździkiewicz

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Dobra;
2. Przewodniczący Rady Miejskiej w Dobrej;
3. A/a.