

Uchwała Nr SO-8/0952/211/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 13 grudnia 2022 roku
w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej
Miasta i Gminy Dobra na 2023 rok

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 21/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 listopada 2022 roku, ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Aleksandra Marszałek

Członkowie: Renata Konowalek
 Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Dobra na 2023 rok

opinię pozytywną z uwagą wyrażoną w pkt. II.3

Uzasadnienie

I.

Burmistrz w dniu 15 listopada 2022 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2023 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne. Szczegółowość projektu i uzasadnienia dołączonego do projektu odpowiadają wymogom określonym uchwałą Nr XXXVI/255/10 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 30 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej gminy Dobra oraz szczegółowości dochodów i wydatków budżetu.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały dochody w wysokości 45.804.189,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 27.830.720,47 zł oraz wydatki w wysokości 47.754.202,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 29.067.132,50 zł.
Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące powiększone o wolne środki oraz nadwyżkę z lat ubiegłych są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy o finansach publicznych. Należy jednak zauważyć, że jeżeli budżet na 2023 rok zostanie wykonany zgodnie z planowanym deficytem operacyjnym (dochody bieżące będą niższe niż wydatki bieżące), to wpłynie to na obniżenie wskaźników spłat zobowiązań dłużnych na najbliższe 7 lat.
2. Deficyt budżetu w wysokości 1.950.013,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków oraz nadwyżką z lat ubiegłych (§ 3 projektu uchwały budżetowej).
3. W projekcie budżetu, zgodnie z załącznikiem Nr 5, zostały zaplanowane przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust 2 pkt 6 ustawy (§ 950) w wysokości

2.269.667,00 zł i z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych (§957) w wysokości 957.414,00 zł oraz rozchody budżetu w wysokości 957.414,00 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z przepisem art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych „*Budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki*”. Natomiast przepis art. 217 wspomnianej ustawy stanowi, iż różnica między dochodami a wydatkami budżetu jednostki samorządu terytorialnego stanowi odpowiednio nadwyżkę budżetu lub deficyt budżetu. Należy zauważyć, że zaplanowane wielkości dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów w projektowanym budżecie naruszają zasadę równowagi budżetu Gminy, gdyż suma prognozowanych dochodów (45.804.189,00 zł) i przychodów (3.227.081,00 zł) jest wyższa niż suma planowanych wydatków (47.754.202,00 zł) i rozchodów (957.414,00 zł) o kwotę 319.654,00 zł. W związku z powyższym Skład Orzekający formułuje uwagę w tym zakresie.

4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 ze zm.).
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
6. Planowane w projekcie budżetu na 2023 r. wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć ujętych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2023, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
7. Z załącznika Nr 9 do projektu uchwały budżetowej wynika, że zaplanowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 1.318.995,00 zł nie pokrywają pełnych kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (rozd. 90002) w kwocie 1.3250.095 zł. W dniu 28 lutego 2022 roku, Rada Miejska w Dobrej podjęła uchwałę Nr XLIV/289/22 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własny nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
8. Postanowieniem § 9 wyodrębniono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 100.000,00 zł i dochody z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 19.072,00 zł oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomani.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/Aleksandra Marszałek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.