

Uchwała Nr SO-6/0957/141/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 7 grudnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Dobra

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Aleksandra Marszałek

Członkowie: Zofia Ligocka

Renata Konowalek

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Burmistrza Dobrych projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022 – 2026

opinię pozytywną z zastrzeżeniami

U z a s a d n i e n i e

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022 –2026 Miasta i Gminy Dobra został przedłożony elektronicznie tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 roku. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2021 rok i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, uchwałami obojętnymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniem budżetowym sporządzonym wg stanu na dzień 31.12.2020 r. i 30.09.2021 r.

II.

1. Projekt uchwały w sprawie WPF zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, ze zm.). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodabniają realizm prognozy. Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.
2. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na dzień 31.12.2022 roku wyniesie 2.271.142,00 zł. W okresie objętym prognozą nie planuje się przychodów z tytułu kredytów i pożyczek, a w latach 2022- 2026 planowane są rozchody z tytułu spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek.

3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2022-2026 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych za wyjątkiem roku 2025.

W 2025 roku wskaźnik planowanej łącznej kwoty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do dochodów bieżących uwzględniając wyłączenia z art. 243 ust. 3 i 3a ustawy o finansach publicznych wynosi 2,22%, natomiast dopuszczalny maksymalny wskaźnik spłaty zobowiązań w oparciu o plan III kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy wynosi 2,00% (stopień niezachowania relacji wynosi 0,22%).

Po dokonaniu analizy wielkości wykazanych w załączniku Nr 1, Skład Orzekający ustalił, że na nie zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 w roku 2025 nie wpływa wykonanie budżetów lat poprzednich, a planowane wielkości na rok 2022 i lata następne. W tej części Skład Orzekający formułuje zastrzeżenia.

4. W objaśnieniach zamieszczono informację o treści: *„Ustalona na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust.1 ustawy, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczanych dla ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu”*, nie poinformowano natomiast wprost czy Burmistrz podjął już decyzję o wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający przypomina, iż stosownie do art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) *„Ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu”*. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

5. Projekt uchwały w sprawie WPF wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w zakresie danych dotyczących roku 2022 roku.
6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
7. W przedłożonym projekcie nowej uchwały zachowano ciągłość przedsięwzięć ujętych w uchwale Nr XL/267/21 Rady Miejskiej w Dobrej z dnia 28 października 2021 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Dobra na lata 2021-2026 za wyjątkiem przedsięwzięcia pn. *„Poprawa efektywności energetycznej w budynku Zespołu Szkolno – Przedszkolnego w Dobrej”* z okresem realizacji 2021 – 2022, jednakże zadanie to ujęto w projekcie budżetu na 2022 r. W odniesieniu do wykazanych w projekcie WPF

przedsięwzięć pn.: *"DOBRA EDUKACJA. Kompleksowy program wsparcia dla 2 Szkół Podstawowych w gminie Dobra"*, *"Uporządkowanie gospodarki wodno-ściekowej w miejscowości Skęczniew oraz budowa przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Dobra"*, *"Umowa dzierżawy gruntów od Nadleśnictwa Turek"*, *"Remont drogi gminnej Dobra - Linne - Ostrówek"* wystąpiły różnice w łącznych nakładach finansowych oraz w limitach wydatków, aniżeli wynika to z załącznika „Wykaz przedsięwzięć do WPF” do uchwały WPF na lata 2021-2026. W objaśnieniach do WPF zawarto informacje, że na najbliższej sesji Rada Miejska w Dobrej dokona stosownych zmian w odniesieniu do wymienionych przedsięwzięć.

III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W odniesieniu do przedłożonego projektu WPF wystąpiły w zakresie 2022 roku rozbieżności pomiędzy wielkościami wykazanymi w zał. nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, a projektem uchwały budżetowej na 2022 rok:

- nie wykazano w poz. 2.2.1 oraz 2.2.1.1 wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy, w tym: wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne, a z załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok „Wydatki budżetu na 2022 rok” wynikają odpowiednio kwoty 10 277 973,51 zł i 113 477,75 zł;
- wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy (poz. 9.3.1) wykazano w kwocie 426 669,06 zł, a z załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2022 rok „Wydatki budżetu na 2022 rok” wynika kwota 446 373,91 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

(-) Aleksandra Marszałek

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.