



Zmowy przetargowe w perspektywie zamawiających - zasady działania podmiotów publicznych

Szanowna Pani, Szanowny Panie,
zwracam się z uprzejmą prośbą o udzielenie odpowiedzi na pytania.
Informacje te są niezbędne do realizacji badania pt. Porozumienia przetargowe w perspektywie instytucji zamawiających w polskim systemie zamówień publicznych. Jest ono prowadzone w ramach pracy naukowej realizowanej na Wydziale Ekonomiczno-Socjologicznym Uniwersytetu Łódzkiego. Jego celem jest lepsze poznanie procesu identyfikacji antykonkurencyjnych porozumień zawieranych między wykonawcami ubiegającymi się o udzielenie zamówienia publicznego. Państwa udział w badaniu pozwoli na realizację przyjętych założeń badawczych, dostarczając istotnego wkładu w przygotowywaną przeze mnie rozprawę doktorską. Pragnę jednocześnie zapewnić, że informacje uzyskane od Państwa zostaną wykorzystane wyłącznie w celach naukowych, a wyniki badań będą publikowane w formie niepozwalającej na powiązanie ich z konkretną instytucją.

Szacowany czas odpowiedzi na pytania - ok. 20 minut.

W celu przesłania odpowiedzi proszę wybrać klawisz "Prześlij" na ostatniej stronie kwestionariusza.

Po udzieleniu odpowiedzi na poniższe pytania, będą Państwo mieli możliwość zachowania jego wypełnionej wersji w celach archiwizacyjnych. W przesłaniu formularza, otworzy się strona z opcją umożliwiającą wydrukowanie wypełnionego kwestionariusza lub przesłanie go w formacie *pdf na wskazany adres mailowy.

W przypadku pytań lub wątpliwości proszę o kontakt mailowy na adres badanie.zmowy@uni.lodz.pl

Z wyrazami szacunku,



Łukasz Ziarko

Katedra Statystyki Ekonomicznej i Społecznej
Wydział Ekonomiczno-Socjologiczny UŁ
ul. Rewolucji 1905 r. nr 41/43
90-214 Łódź

Rola konkurencji w zamówieniach publicznych

1

Proszę odnieść się do stwierdzeń wskazanych poniżej.
Dbałość o przestrzeganie zasad konkurencji w procesie udzielenia
zamówienia publicznego:

	zdecydowa nie się nie zgadzam	nie zgadzam się	ani się nie zgadzam, ani zgadzam	zgadzam się	zdecydowa nie się zgadzam
zwiększa efektywność wydatkowania środków publicznych	☐	☐	☐	☐	☐
czyni procedurę udzielenia zamówienia bardziej złożoną	☐	☐	☐	☐	☐
zwiększa liczbę czynności niezbędnych do przeprowadzenia postępowania o udzielenia zamówienia	☐	☐	☐	☐	☐
wpływa obniżenie cen w ofert składanych w przyszłości	☐	☐	☐	☐	☐
zwiększa liczbę ofert przedkładanych w przyszłości	☐	☐	☐	☐	☐

ulatwia prowadzenie
postępowań w przyszłości

☐ ☐ ☒ ☐ ☐

wpływa na przyszłe decyzje
potencjalnych wykonawców
o udziale w procedurze
udzielenia zamówienia

☐ ☐ ☒ ☐ ☐

Wybrane zachowania wykonawców

2

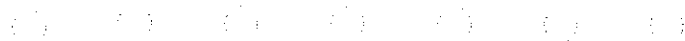
Proszę określić, jak często spotykają się Państwo w swojej działalności ze wskazanymi poniżej zachowaniami wykonawców: *

	nigdy	bardzo rzadko	rzadko	często	prawie zawsze	zawsze	trudno powiedzi eć
odmowa zawarcia umowy przez wykonawcę, który złożył najkorzystniejszą ofertę	☐	☐	☒	☐	☐	☐	☐
złożenie oferty zawierającej podstawowe błędy formalne	☐	☐	☐	☐	☐	☒	☐
zaniechanie korekty błędów formalnych oferty (uzupełnienie zaświadczeń z ZUS, US, podpisów i paraf)	☐	☐	☐	☒	☐	☐	☐
zawiązanie konsorcjum przez wykonawców, którzy dotąd konkurowali o udzielenie zamówienia	☐	☐	☐	☒	☐	☐	☐

zaniechanie udziału w
postępowaniu o udzielenie
zamówienia dotychczas
aktywnego wykonawcy



brak ofert w postępowaniu o
udzielenie zamówienia
publicznego



przedstawienie przez
wykonawców potwierdzeń
gwarancji bankowych o
kolejnych numerach



nieobecność wykonawcy na
otwarciu ofert



wykonywanie przez tą samą
osobę czynności
administracyjnych na rzecz
dwóch lub więcej
wykonawców



zgłoszenie przez wykonawcę
podejrzenia zawarcia zmowy
przetargowej przez jego
konkurentów



Szkolenia i warsztaty - rozwinięcie

3

Czy osoby odpowiedzialne w Państwa instytucji za organizację i prowadzenie czynności związanych z zamówieniami publicznymi, uczestniczyły w szkoleniach lub warsztatach poświęconych problematyce zamówień przetargowych?

☒ tak☐ nie

Szkolenia i warsztaty - rozwinięcie

4

Proszę wskazać, do której z poniższych kategorii można zaliczyć instytucje prowadzące szkolenia lub warsztaty (możliwe jest zaznaczenie więcej, niż jednej odpowiedzi) *



instytucje publiczne (Urząd Zamówień Publicznych, Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, Centralne Biuro Antykorupcyjne, inne)



instytucje prywatne (kancelaria prawna, doradca biznesowy, instytucja certyfikująca, inne)



instytucja macierzysta - szkolenia wewnętrzne (radca prawny zatrudniony w Państwa instytucji, członek zespołu zamówień publicznych, inne)



inne instytucje lub organizacje

Uczestnictwo w postępowaniach prowadzonych przez Prezesa UOKiK

5

Czy Państwa instytucja była zaangażowana w postępowanie antymonopolowe przed Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w sprawie dotyczącej podejrzenia zmowy przetargowej wykonawców zawartej w związku z zamówieniami publicznymi organizowanymi przez Państwa instytucję? *

☐ Tak☐ Nie

Uczestnictwo w postępowaniach prowadzonych przez sąd powszechny

6

Czy Państwa instytucja, jako zamawiający, była kiedykolwiek zaangażowana w postępowanie karne dotyczące podejrzenia zawarcia przez wykonawców zmowy przetargowej na szkodę Państwa instytucji lub na szkodę Skarbu Państwa? *

Dotyczy przestępstw określonych w art. 305 Kodeksu karnego

☐ Tak☐ Nie

Okoliczności sprzyjające znowie przetargowej

7

Proszę określić, w jakim stopniu zgadzają się Państwo z poniższymi stwierdzeniami.

Zawarcie umowy przetargowej sprzyja: *

	zdecydowanie się nie zgadzam		ani się nie zgadzam, ani się zgadzam		zdecydowanie się zgadzam	
cykliczny charakter zamówienia	☐	☐	☐	☐	☐	☐
wartość zamówienia przekraczająca tzw. progi unijne	☐	☐	☐	☐	☐	☐
wartość zamówienia przekraczająca próg 130 tys. złotych	☐	☐	☐	☐	☐	☐
rodzaj zamówienia - dostawy	☐	☐	☐	☐	☐	☐
rodzaj zamówienia - roboty budowlane	☐	☐	☐	☐	☐	☐
rodzaj zamówienia - usługi	☐	☐	☐	☐	☐	☐
zastosowanie pozacenowych kryteriów wyboru oferty	☐	☐	☐	☐	☐	☐
wymóg uiszczenia wadium	☐	☐	☐	☐	☐	☐
ustanowienie krótkiego okresu na składanie ofert	☐	☐	☐	☐	☐	☐
zastosowanie trybu przetargu ograniczonego	☐	☐	☐	☐	☐	☐
wystąpienie nadzwyczajnego wydarzenia gospodarczego (przykładowo: kryzys finansowy, pandemia COVID-19)	☐	☐	☐	☐	☐	☐

Proces oceny ofert

8

Proszę określić, jak często w ramach oceny ofert prowadzą Państwo wskazane poniżej działania: *

	nigdy	bardzo rzadko	rzadko	często	bardzo często	zawsze	trudno powie- ść
statystyczna analiza cen (np. ustalenie różnic względem średniej ceny, obliczenie rozstępu, współczynnika zmienności)	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
szczegółowa analiza kalkulacji cenowych w poszczególnych ofertach	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
porównanie sposobu kalkulacji cen przedstawionych przez poszczególnych wykonawców	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
porównanie treści dokumentów złożonych przez poszczególnych wykonawców	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
potwierdzenie doświadczenia wykonawcy u wskazanych przez niego zamawiających (np. w rozmowie telefonicznej)	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐
sprawdzenie, czy wykonawca był uznany za uczestnika umowy przetargowej	☐	☐	☐	☐	☐	☐	☐

weryfikacja reputacji
wykonawcy u innych
zamawiających

☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐

porównanie do ofert
uzyskanych w analogicznych
postępowaniach w
przeszłości

☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐ ☐

Współpraca wykonawców

9

Proszę określić, w jakim stopniu zgadzają się Państwo z poniższymi stwierdzeniami.

Współpraca pomiędzy wykonawcami w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego jest dopuszczalna w każdym przypadku, jeżeli tylko została: *

	zdecydowa nie się nie zgadzam	nie zgadzam się	ani się nie zgadzam, ani się zgadzam	zgadzam się	zdecydowa nie się zgadzam
podjęta w postaci uzgodnień w dowolnej formie, w tym ustnie	☐	☐	☐	☐	☐
sformalizowana w postaci umowy zawartej na piśmie	☐	☐	☐	☐	☐
sformalizowana w postaci umowy zawartej na piśmie i przedstawiona zamawiającemu	☐	☐	☐	☐	☐
podjęta w celu osiągnięcia zysku	☐	☐	☐	☐	☐

podjęta w celu efektywnego wykorzystania zasobów wykonawców

☐ ☐ ☐ ☐ ☐

podjęta w celu efektywnego wykorzystania komplementarnych zasobów wykonawców

☐ ☐ ☐ ☐ ☐

podjęta w celu zapobieżenia powstaniu niekorzystnej sytuacji rynkowej

☐ ☐ ☐ ☐ ☐

podjęta w celu przezwyciężenia niekorzystnej sytuacji rynkowej lub jej skutków

☐ ☐ ☐ ☐ ☐

podjęta w celu umożliwienia zamawiającemu skutecznego zawarcia umowy (np. w sytuacji braku rozstrzygnięcia w dwóch lub więcej kolejnych postępowaniach)

☐ ☐ ☐ ☐ ☐

Kluczowi interesariusze procesu identyfikacji zamówień przetargowych

10

Które ze wskazanych poniżej podmiotów pełnią w Państwa ocenie kluczową rolę w procesie identyfikacji zamówień przetargowych (proszę wybrać maksymalnie 3 odpowiedzi).

- ☐ zamawiający
- ☐ organy ścigania (prokuratura, policja, CBA, ABW)
- ☒ Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych



wykonawcy



ustawodawca



inni interesariusze (organizacje społeczne, stowarzyszenia branżowe, organizacje pozarządowe)

Oszacowanie skali zjawiska w systemie zamówień publicznych

11

Odnosząc się do systemu zamówień publicznych, proszę oszacować odsetek ofert, które w Państwa ocenie są (lub z dużym prawdopodobieństwem mogą być) efektem zmowy przetargowej. Proszę wpisać wartość z przedziału 0-100.

4

Czynniki generujące ryzyko zmowy - rodzaj zamówienia

12

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania umowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane rodzajem zamówienia?

☒ Tak☐ Nie

Rodzaj zamówienia - rozwinięcie

13

Proszę wskazać rodzaj zamówienia, który w Państwa ocenie wiąże się z najwyższym ryzykiem zawarcia umowy przetargowej *

☒ dostawy☐ usługi☐ roboty budowlane

Czynniki generujące ryzyko umowy - tryb zamówienia

14

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania umowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane trybem zamówienia?

☒ Tak

☐ Nie

Tryb zamówienia - rozwinięcie

15

Proszę wskazać tryby zamówienia, które w Państwa ocenie wiążą się z najwyższym ryzykiem zawarcia umowy przetargowej (proszę wybrać maksymalnie 2 odpowiedzi) *

- ☒ przetarg nieograniczony
- ☐ przetarg ograniczony
- ☐ negocjacje z ogłoszeniem
- ☐ dialog konkurencyjny
- ☐ partnerstwo innowacyjne
- ☐ negocjacje bez ogłoszenia
- ☐ zamówienie z wolnej ręki

Czynniki generujące ryzyko umowy - okres obowiązywania umowy

16

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania umowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane okresem, na jaki zawarta ma zostać umowa o zamówienie publiczne?

☐ Tak

☐ Nie

Czynniki generujące ryzyko umowy - przedmiot zamówienia

17

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania umowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane przedmiotem zamówienia?

☐ Tak

☐ Nie

Przedmiot zamówienia - rozwinięcie

18

Proszę wskazać grupy klasyfikacji CPV, które w Państwa ocenie wiążą się z najwyższym ryzykiem zawarcia umowy przetargowej (możliwe jest zaznaczenie więcej niż jednej odpowiedzi) *

- ☐ 03000000-1 - Produkty rolnictwa, hodowli, rybołówstwa, leśnictwa i podobne
- ☐ 09000000-3 - Produkty naftowe, paliwo, energia elektryczna i inne źródła energii
- ☐ 14000000-1 - Górnictwo, metale podstawowe i produkty pokrewne
- ☐ 15000000-8 - Żywność, napoje, tytoń i produkty pokrewne
- ☐ 16000000-5 - Maszyny rolnicze

- ☐ 18000000-9 - Odzież, obuwie, artykuły bagażowe i dodatki
- ☐ 19000000-6 - Skóra i tkaniny włókiennicze, tworzywa sztuczne i guma
- ☐ 22000000-0 - Druki i produkty podobne
- ☐ 24000000-4 - Produkty chemiczne
- ☐ 30000000-9 - Maszyny biurowe i liczące, sprzęt i materiały, z wyjątkiem mebli i pakietów oprogramowania
- ☐ 31000000-6 - Maszyny, aparatura, urządzenia i wyroby elektryczne; oświetlenie
- ☐ 32000000-3 - Sprzęt radiowy, telewizyjny, komunikacyjny, telekomunikacyjny i podobny
- ☐ 33000000-0 - Urządzenia medyczne, farmaceutyki i produkty do pielęgnacji ciała
- ☒ 34000000-7 - Sprzęt transportowy i produkty pomocnicze dla transportu
- ☐ 35000000-4 - Sprzęt bezpieczeństwa, gaśniczy, policyjny i obronny
- ☐ 37000000-8 - Instrumenty muzyczne, artykuły sportowe, gry, zabawki, wyroby rzemieślnicze, materiały i akcesoria artystyczne
- ☐ 38000000-5 - Sprzęt laboratoryjny, optyczny i precyzyjny (z wyjątkiem szklanego)
- ☐ 39000000-2 - Meble (włącznie z biurowymi), wyposażenie, urządzenia domowe (z wyłączeniem oświetlenia) i środki czyszczące
- ☐ 41000000-9 - Woda zlewnicza i oczyszczona
- ☐ 42000000-6 - Maszyny przemysłowe
- ☐ 43000000-3 - Maszyny górnicze, do pracy w kamieniołomach, sprzęt budowlany
- ☐ 44000000-0 - Konstrukcje i materiały budowlane; wyroby pomocnicze dla budownictwa (z wyjątkiem aparatury elektrycznej)
- ☐ 45000000-7 - Roboty budowlane
- ☐ 48000000-8 - Pakiety oprogramowania i systemy informatyczne
- ☐ 50000000-5 - Usługi naprawcze i konserwacyjne
- ☐ 51000000-9 - Usługi instalowania (z wyjątkiem oprogramowania komputerowego)
- ☐ 55000000-0 - Usługi hotelarskie, restauracyjne i handlu detalicznego
- ☐ 60000000-8 - Usługi transportowe (z wyłączeniem transportu odpadów)

- ☐ 63000000-9 - Usługi dodatkowe i pomocnicze w zakresie transportu, usługi biur podróży
- ☐ 64000000-6 - Usługi pocztowe i telekomunikacyjne
- ☐ 65000000-3 - Obiekty użyteczności publicznej
- ☐ 66000000-0 - Usługi finansowe i ubezpieczeniowe
- ☐ 70000000-1 - Usługi w zakresie nieruchomości
- ☐ 71000000-8 - Usługi architektoniczne, budowlane, inżynieryjne i kontrolne
- ☐ 72000000-5 - Usługi informatyczne: konsultacyjne, opracowywania oprogramowania, internetowe i wsparcia
- ☐ 73000000-2 - Usługi badawcze i eksperymentalno-rozwojowe oraz pokrewne usługi doradcze
- ☐ 75000000-6 - Usługi administracji publicznej, obrony i zabezpieczenia socjalnego
- ☐ 76000000-3 - Usługi przemysłu naftowego oraz gazowniczego
- ☐ 77000000-0 - Usługi rolnicze, leśne, ogrodnicze, hydroponiczne i pszczelarskie
- ☐ 79000000-4 - Usługi biznesowe: prawnicze, marketingowe, konsultingowe, rekrutacji, drukowania i zabezpieczania
- ☐ 80000000-4 - Usługi edukacyjne i szkoleniowe
- ☐ 85000000-9 - Usługi w zakresie zdrowia i opieki społecznej
- ☐ 90000000-7 - Usługi odbioru ścieków, usuwania odpadów, czyszczenia/sprzątania i usługi ekologiczne
- ☐ 92000000-1 - Usługi rekreacyjne, kulturalne i sportowe
- ☒ 98000000-3 - Inne usługi komunalne, socjalne i osobiste

Rozwój kompetencji w zakresie identyfikacji zamówień przetargowych

19

Które z poniżej wskazanych elementów byłyby kluczowe dla rozwinięcia zdolności systemu zamówień publicznych do zapobiegania zmomom przetargowym (proszę wybrać maksymalnie 2 odpowiedzi)

- ☒ uzyskanie przez zamawiającego dostępu do platformy umożliwiającej wymianę informacji o wykonawcach - uczestnikach zmw
- ☒ uzyskanie przez zamawiającego dostępu do systemu informatycznego, szacującego ryzyko wystąpienia zmony w danym postępowaniu
- ☒ zwiększenie zatrudnienia w jednostkach organizacyjnych prowadzących postępowania o udzielenie zamówienia publicznego
- ☐ rozbudowywanie kompetencji zespołu zamówień publicznych przez udział w szkoleniach i warsztatach
- ☒ zwiększenie aktywności Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w zakresie prewencji antymonopolowej
- ☒ poszerzenie kompetencji kontrolnych Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych w zakresie identyfikacji zmw przetargowych

Dane identyfikujące Państwa instytucję

20

Nazwa instytucji *

Gmina Dobra

21

Rodzaj jednostki podziału terytorialnego *

- ☐ gmina wiejska
- ☐ gmina wiejsko-miejska
- ☐ gmina miejska
- ☐ powiat
- ☐ województwo
- ☐ inne

22

Miejscowość *

Dobra

23

Ulica *

Plac Wojska Polskiego

24

Kod pocztowy *

62-730

Informacje dotyczące Państwa jednostki organizacyjnej

25

Proszę podać szacunkową liczbę etatów w jednostce zajmującej się realizacją zadań z zakresu zamówień publicznych w Państwa instytucji (średnio w ostatnich pięciu latach)

26

Czy w Państwa instytucji funkcjonuje komórka organizacyjna (etat, zespół), do której głównych obowiązków należy ocena ryzyka wystąpienia zminy przetargowej?

☒ Tak☐ Nie

27

Jak oceniają Państwo wpływ zjawiska zmnów przetargowych na zdolność Państwa instytucji do realizacji celów wynikających z prowadzonej polityki zamówień publicznych?

1 - bardzo mały; 2 - mały; 3 - umiarkowany; 4 - duży; 5 - bardzo duży

1 2 3 4 5
☐ ☒ ☐ ☐ ☐

Rekomendacje dotyczące dalszych badań

28

Proszę wymienić obszary, które w Państwa ocenie mają lub mogą mieć istotne znaczenie dla identyfikacji i zwalczania zmów przetargowych, a które nie zostały objęte niniejszym badaniem

Adresat pytań uszczegóławiających

Uprzejmie proszę o wskazanie osoby w Państwa instytucji, która będzie mogła udzielić dodatkowych informacji w zakresie problematyki zmów przetargowych

29

Imię i nazwisko

30

Numer telefonu

31

Adres mailowy

inwestycje@dobra24.pl

Klauzula RODO

Klauzula informacyjna RODO

1. Administratorem danych osobowych jest Uniwersytet Łódzki z siedzibą ul. Narutowicza 68; 90 136 Łódź.
2. W każdym przypadku Pan/Pani może skontaktować się z Inspektorem Ochrony Danych:
 - 1) na wyżej wskazany adres korespondencyjny z dopiskiem: Inspektor Ochrony Danych UŁ
 - 2) e mail: iod@uni.lodz.pl.
3. Dane osobowe będą przetwarzane w celu:
 - 1) przeprowadzenia badań dotyczących problematyki zamówień przetargowych nt. Porozumienia przetargowe w perspektywie instytucji zamawiających w polskim systemie zamówień publicznych (dalej również: Badanie) służących do publikacji wyników w czasopiśmie naukowym, prezentacji ich na konferencji naukowej oraz do przygotowania i obrony rozprawy doktorskiej. ,
 - 2) komunikowania się z Panią/Panem w procesie gromadzenia i analizy